



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Сокращение потерь и порчи продовольственной продукции в Европе и Центральной Азии: обзор программы и подход к реализации



Обязательная ссылка:

ФАО. 2021. *Сокращение потерь и порчи продовольственной продукции в Европе и Центральной Азии: обзор программы и подход к реализации*. Будапешт

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения или политику ФАО.

© ФАО, 2021



Некоторые права защищены. Настоящая работа предоставляется в соответствии с лицензией Creative Commons “С указанием авторства – Некоммерческая - С сохранением условий 3.0 НПО” (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.ru>).

Согласно условиям данной лицензии настоящую работу можно копировать, распространять и адаптировать в некоммерческих целях при условии надлежащего указания авторства. При любом использовании данной работы не должно быть никаких указаний на то, что ФАО поддерживает какую-либо организацию, продукты или услуги. Использование логотипа ФАО не разрешено. В случае адаптации работы она должна быть лицензирована на условиях аналогичной или равнозначной лицензии Creative Commons. В случае перевода данной работы, вместе с обязательной ссылкой на источник, в него должна быть включена следующая оговорка: «Данный перевод не был выполнен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). ФАО не несет ответственности за содержание или точность данного перевода. Достоверной редакцией является издание на английском языке».

Возникающие в связи с настоящей лицензией споры, которые не могут урегулированы по обоюдному согласию, должны разрешаться через посредничество и арбитражное разбирательство в соответствии с положениями Статьи 8 лицензии, если в ней не оговорено иное. Посредничество осуществляется в соответствии с “Правилами о посредничестве” Всемирной организации интеллектуальной собственности <http://www.wipo.int/amc/ru/mediation/rules/index.html>, а любое арбитражное разбирательство должно производиться в соответствии с “Арбитражным регламентом” Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

Материалы третьих лиц. Пользователи, желающие повторно использовать материал из данной работы, авторство которого принадлежит третьей стороне, например, таблицы, рисунки или изображения, отвечают за то, чтобы установить, требуется ли разрешение на такое повторное использование, а также за получение разрешения от правообладателя. Удовлетворение исков, поданных в результате нарушения прав в отношении той или иной составляющей части, авторские права на которую принадлежат третьей стороне, лежит исключительно на пользователе.

Продажа, права и лицензирование. Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу: publications-sales@fao.org. По вопросам коммерческого использования следует обращаться по адресу: www.fao.org/contact-us/licence-request. За справками по вопросам прав и лицензирования следует обращаться по адресу: copyright@fao.org.

Инициатива «БЕРЕГИТЕ ЕДУ» в Европе и Центральной Азии

Потери и порча продовольственной продукции (ПППП) представляют собой сложную проблему для глобальной продовольственной безопасности и устойчивых продовольственных систем, поскольку потери трудно измерить, причины многочисленны, а решения имеют различные экономические, экологические и социальные последствия, в том числе для здоровья, получения доходов и безопасности пищевых продуктов. Ввиду масштабности и сложности проблемы для ее решения требуется глобальное междисциплинарное реагирование с участием всех субъектов и заинтересованных сторон, которых касается ПППП.

В качестве организации-куратора ЦУР 12 ФАО возглавляет борьбу с потерями и порчей продовольственной продукции и, соответственно, работает с широким кругом заинтересованных сторон и партнеров для решения этой проблемы.

С целью улучшения общего воздействия за счет совместного планирования, реализации и эффективного использования ресурсов ФАО разработала Глобальную инициативу по сокращению потерь и порчи продовольственной продукции - [SAVE FOOD \(БЕРЕГИТЕ ЕДУ\)](#) - для курирования и облегчения сотрудничества между всеми, кто участвует в борьбе с продовольственными потерями и пищевыми отходами. В инициативе БЕРЕГИТЕ ЕДУ используется междисциплинарный целостный, интегрированный подход к цепочке поставок продуктов питания и продовольственным системам, чтобы гарантировать, что сокращение ПППП будет технически, экономически, экологически и социально приемлемым, выполнимым и рентабельным.

Под эгидой Глобальной инициативы БЕРЕГИТЕ ЕДУ ФАО реализует комплексную программу сокращения потерь и порчи продовольственной продукции в Европе и Центральной Азии.

В частности, ФАО поддерживает страны Восточной Европы, не входящие в ЕС, Западных Балкан, Кавказа, Турции и Центральной Азии, в разработке национальных стратегий по предотвращению и сокращению ПППП и реализации основных элементов этих стратегий в тесном сотрудничестве с государственными властями, неправительственными организациями, субъектами частного сектора и другими заинтересованными партнерами.

Программа ФАО по сокращению потерь и порчи продовольственной продукции включает следующие направления деятельности:

1) Разработка национальных стратегий и плана действий по предотвращению и сокращению ПППП

С этой целью в отдельных производственно-сбытовых цепочках проводятся полевые исследования (опросы) для сбора данных и информации о ПППП (определяющие факторы, причины и последствия). Также анализируются национальное законодательство и политика в отношении предотвращения и управления ПППП. Этот анализ позволит определить, существует ли правовая основа для утилизации пищевых продуктов и вторичного использования ПППП, есть ли какие-то пробелы, благоприятствует ли существующая структура или, наоборот, препятствует новаторским действиям в управлении ПППП.

Разработка национальных стратегий сокращения ПППП основана на данных, собранных в результате полевых исследований и анализа законодательства и политики.

Национальные стратегии по предотвращению и сокращению ПППП предлагают подход, который ликвидирует разрыв в отношении ПППП, возникающий в процессе производства, обработки, распределения и потребления пищевых продуктов, и поддерживают переход к циклической производственно-сбытовой цепочке. При этом подходе первоочередной задачей является предотвращение ПППП, если это невозможно - сохранение продовольственной продукции до



того, как она будет испорчена, и, наконец, переработка излишков для непищевого использования, чтобы свести к минимуму непроизводительное расходование ресурсов, инвестируемых в производство продуктов питания.

2) Укрепление национального потенциала и систем измерения ПППП

Обучение национальных статистических служб и участников производственно-сбытовой цепочки использованию различных существующих инструментов для измерения ПППП является приоритетной областью работы, в которой основное внимание уделяется программе для укрепления потенциала стран по мониторингу уровней ПППП на различных этапах производственно-сбытовых цепочек.

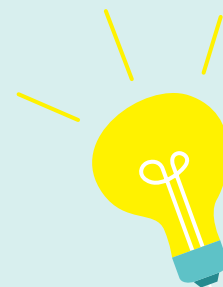
3) Поощрение и улучшение систем сохранения и перераспределения пищевых продуктов

После предотвращения ПППП на первоначальном этапе, сохранение и перераспределение безопасных и питательных пищевых продуктов для непосредственного потребления людьми является предпочтительным вариантом сокращения ПППП на уровне предприятий пищевой промышленности.

ФАО разработала руководящие принципы сохранения и перераспределения продуктов питания с учетом текущей работы, выполняемой в регионе (Европа и Центральная Азия). В этом документе излагаются руководящие принципы и рекомендации для лиц, определяющих политику в отношении практической реализации благоприятной нормативно-правовой базы, которая способствует мерам по сохранению и перераспределению пищевых продуктов, включая пожертвования продуктов питания в этих странах.

В нем приводятся примеры мер политики и законодательных изменений, внедренных в разных странах, в частности, в ЕС.

На основании этих руководящих принципов, распространенных во всех странах региона, а также в сотрудничестве с соответствующими сетями и партнерами, ФАО помогает законодательным органам создать правовую и политическую среду, способствующую сохранению и перераспределению пищевых продуктов, и поддерживает операторов продовольственного сектора, внедряющих системы и мероприятия по сохранению и перераспределению продовольственной продукции.



4) Управление знаниями и развитие потенциала


Этот вид деятельности предусматривает разработку руководящих принципов надлежащей практики по предотвращению и сокращению ПППП на разных этапах производственно-сбытовой цепочки и обучение ее участников с целью укрепления их знаний и потенциала в данной области.

5) Повышение осведомленности и изменение поведения

Повышение осведомленности и улучшение понимания причин и последствий потерь и порчи продовольственной продукции, а также преимуществ, которые сокращение ПППП приносит с точки зрения повышения продовольственной безопасности и улучшения питания, продвижения устойчивых природоохранных практик и использования природных ресурсов, имеет важное значение для стимулирования изменения поведения и поощрения населения и общества, чтобы поддерживать такое поведение.

В соответствии с региональной стратегией коммуникации в рамках региона проводятся кампании в средствах массовой информации по информированию общественности, включая распространение и популяризацию информации, организацию вебинаров, конференций и другие информационные мероприятия.





Кроме того, ФАО уделяет особое внимание образованию детей - потребителей завтрашнего дня, - что поможет создать культуру перемен, необходимую для решения проблемы порчи продовольственной продукции сейчас и в будущем. Для этого ФАО в тесном сотрудничестве с Международной коалицией по пищевым отходам, специалистами в области образования и социологами разработала пакет учебных пособий «[Твори добро - береги еду!](#)», который в настоящее время используется в начальных и средних школах Албании, Венгрии, Литвы и Хорватии, а вскоре будет распространен и в Центральной Азии, Северной Македонии, Португалии, Турции и Украине, чтобы способствовать сокращению порчи продовольственной продукции среди детей.

6) Сотрудничество и развитие партнерских отношений

Как и другие сложные, многогранные проблемы, борьба с ПППП требует широкого сотрудничества между государственным и частным секторами, гражданским обществом, научными кругами и финансовыми учреждениями, чтобы лучше выявлять, измерять, понимать и находить решения для борьбы с ПППП. Партнерство и сотрудничество – это один из наиболее эффективных способов решения проблем, связанных с ПППП.

Деятельность [сообщества специалистов-практиков ФАО по вопросам сокращения потерь и порчи пищевой продукции БЕРЕГИ ЕДУ](#) направлена на продвижение и упрощение междисциплинарного сотрудничества между государственными, частными структурами и субъектами гражданского общества, позволяя им выявлять и создавать синергические связи и работать вместе более эффективно и координированно.



Центральная Азия, Азербайджан и Турция

В то время как ПППП представляет собой серьезную проблему для стран Центральной Азии, не существует единого или комплексного подхода к решению проблемы на субрегиональном уровне. Проект «Сокращение потерь и порчи продовольственной продукции в странах Центральной Азии» был разработан для активизации диалога, мобилизации различных структур, как государственных, так и частных, и содействия осуществлению мероприятий по борьбе с ПППП.

Данный проект, финансируемый Министерством сельского и лесного хозяйства Турецкой Республики в рамках Программы партнерства ФАО-Турция в области продовольствия и сельского хозяйства (ППФТ II), направлен на оказание помощи Азербайджану, Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану, Турции, Туркменистану и Узбекистану в разработке и реализации национальных стратегий и планов действий по сокращению потерь и порчи продовольственной продукции, предусматривающих как политическое, так и техническое участие и охватывающих все подсекторы продовольственной системы, от фермеров до потребителей.

В частности, в соответствии с целями, изложенными в Одиннадцатом плане развития правительства Турции (2019-2023 гг.), Министерство сельского и лесного хозяйства Турции и ФАО разработали Национальную стратегию Турции и План действий по предотвращению, сокращению и мониторингу потерь и порчи продовольственной продукции и инициировали национальное [движение](#), объединяющее государственные органы, группы общественного воздействия, крупнейшие компании Турции в сфере производства продуктов питания, розничной торговли и гостеприимства, средства массовой информации и общественных деятелей в борьбе с продовольственными потерями и порчей продовольственных продуктов.



В рамках реализации Стратегии Министерство сельского и лесного хозяйства при поддержке ФАО и национальных операторов производства продуктов питания разработали секторальные руководящие принципы, тренинги и информационные материалы. В их число входят руководящие принципы для сектора общественного питания и гостеприимства, включая рекомендации по предотвращению порчи продовольственной продукции, а также информацию о том, как использовать неизбежные излишки продовольствия (например, для пожертвования нуждающимся) или остатки и/или несъедобные пищевые отходы; руководство для субъектов розничной торговли; учебные материалы по сокращению потерь и порчи продовольственной продукции для крупных производителей продуктов питания и розничных продавцов в Турции; учебные материалы для сельскохозяйственных кооперативов по предотвращению и сокращению потерь и порчи продовольственной продукции.

ФАО также помогает Министерству сельского и лесного хозяйства в разработке проекта нормативного акта, способствующего созданию системы продовольственных банков в Турции.

Применение регионального подхода к разработке национальных стратегий требует тщательного анализа контекста конкретной страны, включая существующие политическую и законодательную базу, соответствующие национальные стратегии (например, стратегию сельскохозяйственного развития, экологическую стратегию и т. д.), а также определение и анализ причин и последствий потерь и порчи продовольственной продукции на основании изучения ключевых производственно-сбытовых цепочек.

Так, сбор данных и анализ на местах продолжаются в Азербайджане, Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане. Первые результаты анализа обобщаются в технических отчетах и будут обсуждаться в ходе национальных семинаров для заинтересованных сторон, где с учетом всех собранных данных будут намечены и определены национальные стратегические приоритеты по предотвращению и сокращению ПППП.

Успех разработки и реализации национальных стратегий будет зависеть от тесного сотрудничества и вклада всех заинтересованных сторон.



Контакты

Региональное представительство в Европе и Центральной Азии

**Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций**

Будапешт, Венгрия

save-food-reu@fao.org



**REPUBLIC OF TURKEY
MINISTRY OF AGRICULTURE
AND FORESTRY**

Эта брошюра подготовлена в рамках проекта «Сокращение потерь и порчи продовольственной продукции в Центральной Азии, Азербайджане и Турции», финансируемого Министерством сельского и лесного хозяйства Турецкой Республики в рамках Программы партнерства ФАО-Турция в области продовольствия и сельского хозяйства (ППФТ II).